

La Plateforme des Acteurs du Développement Pastoral au Tchad

BULLETIN D'INFORMATION N° 5 : JUILLET 2014

LES REALISATIONS DE LA PERIODE ECOULEE

L'équipe d'appui technique à la Plateforme du Pastoralisme au Tchad vous adresse ce cinquième bulletin d'information, correspondant aux événements importants auxquels les acteurs de la plateforme ont pris part depuis janvier à juillet 2014. Quelques informations annoncent ensuite les prochains événements importants identifiés d'ici ce dernier trimestre 2014.

Six temps forts ont marqué les activités de la Plateforme après le colloque de fin mai dernier: (i) la formation des formateurs, (ii) l'étude sur la crise pastorale au sud du pays, (iii) l'étude sur la stratégie du développement pastorale, (iv) l'accueil de la délégation centrafricaine, (v) les activités du programme sur la Gouvernance Vétérinaire (Vet-Gov) et (vi) l'accompagnement dans la formulation du projet PASTOR.

1- La formation des formateurs sur le pastoralisme au sahel

Cette formation s'est déroulée du 17 au 27 Février 2014 à Dandi, à 100 km de N'Djaména. En effet, à la suite de la première session de formation de masse organisée en 2010 à Bakara (18 km de N'Djaména) sur financement AFD, en faveur des agents des Ministères de l'Elevage et de l'Hydraulique, des Organisations de la Société Civile, la plateforme a organisé cette seconde formation sur financement PROHYPA/FIDA destinée cette fois à un groupe de huit (09) formateurs à travers le pays susceptible de prendre le relais des formateurs d'ARED (Sénégal).

Cette formation a visé en priorité des personnes qui ont déjà suivi la première formation sur le contenu du module Pastoralisme au Sahel (système pastoral et enjeux du pastoralisme) car cette première formation constitue le premier palier du processus de formation de formateurs.



Photo de famille des participants à la formation

La Plateforme recherche le financement pour réaliser le dernier module. Cette phase pratique est la dernière du processus de formation des formateurs. Elle permettra à ces derniers d'être totalement autonome pour diffuser la formation qui rappelons-le permet une meilleure compréhension

partagée par les acteurs (décideurs, OP, autorités locales et administratives, associations et société civile) des fondements des logiques sociales, économiques, techniques et écologiques pastorales. Vous pouvez accéder aux termes de références sur le site de la plateforme, rubrique les chantiers en cours.

2- Diagnostic pastoral dans la zone soudanienne suite à la crise Centrafricaine

La zone soudanienne tchadienne couvrant le Logone oriental, le Moyen Chari, le Mandoul et le Sud de la région du Salamat, est fortement perturbée par les événements de la RCA. En effet, vers la fin du mois de décembre 2013, une crise politico - militaire a secoué ce pays voisin. Cette crise a rapidement pris une connotation ethno - religieuse: des bandes armées s'en prennent violemment aux éleveurs tchadiens et centrafricains. Les conséquences de ces exactions sont multiples : interruption de la transhumance transfrontalière Tchad - RCA, fuite des éleveurs centrafricains et tchadiens résidents en RCA vers le sud du Tchad, ...

Face à cette situation, la Plateforme Pastorale a mis évidemment cette question à l'ordre du jour de son atelier de planification annuelle. Cette réflexion a abouti à la mobilisation d'une mission de diagnostic (du 04-14 mars 2014) avec différents services¹ aptes à préciser de manière opérationnelle les actions à mener dans le cadre d'une intervention en même temps indispensable et imminente.

Cette étude a révélé un afflux massif d'éleveurs (environ 2 millions de têtes sur 1 million têtes estimées avant la crise), fuyants les milices au Nord-ouest du pays. Ceux – ci sont composés des éleveurs tchadiens vivant en Centrafrique depuis la sécheresse de 1970 ainsi que des éleveurs centrafricains eux-mêmes et d'autre part, les peulh, les arabes, deux principales ethnies de vocation pastorale auxquelles il faut ajouter des minorités ethniques qui pratiquent un élevage mixte. Au – delà de la frontière centrafricaine, les éleveurs tchadiens transhumants transfrontaliers n'ont pas pris le risque de conduire leurs troupeaux en RCA et campent donc dans le sud du pays. Ceci conjugué aux médiocres états des pâtures, conduit à une pression pastorale intenable. Les conséquences potentielles de cette crise sont importantes : pertes de cheptel par épizootie, soudure animale précoce. Les pertes en termes de cheptel pourraient atteindre 300 Milliards de CFA, et hypothéquer certains axes de transhumances dans le cas de développement de certaines maladies. Plus grave, les conflits entre communautés, déjà dramatiques en année normale pourraient prendre une dimension supérieure allant jusqu'à remettre en cause la stabilité de la région.

L'étude suggère trois actions d'urgence suivantes : la vaccination de masse, l'appui en aliment du bétail et la médiation. Au-delà de ces actions d'urgence essentielles proposée, la Plateforme estime qu'il faudra également développer des actions structurelles à moyen terme. C'est déjà ce qui est engagé dans les programmes d'hydraulique pastorale des zones sahéliennes. C'est aussi ce qui sera fortement développé à travers la mise en œuvre de l'actuel projet de Code Pastoral (Consulter le rapport sur le site de la plateforme : www.plateforme-pastorale-tchad.org)

3- Stratégie Nationale du Développement pastoral au Tchad

¹ Pour réaliser ce travail de diagnostic, une équipe de la Plateforme composée de 07 personnes a été mobilisée. Cette équipe a reçu l'appui de la FAO (Goré et Koumra) et COOPI dans le Département de la Grande Sido : cantons de Maro, Moyo et Danamadji

Cette étude prospective prévue par la Plateforme Pastorale, dans le cadre de l'appui financé par l'AFD s'est déroulée du 17 mars au 10 avril 2014. Ses objectifs ont été discutés lors de l'atelier de planification du 18 février 2014 et elle a été programmée pour l'année 2014. Elle avait pour objectif de construire avec les acteurs concernés les éléments d'une stratégie nationale de développement pastoral. Sur le plan pratique, elle est répartie en trois phases :

- Phase 1 : Tenue d'entretiens et capitalisation des expériences englobant l'ensemble des dimensions du pastoralisme ;
- Phase 2 : Tenue d'ateliers régionaux par grandes zones bioclimatiques permettant de construire les éléments consensuels d'un « État des lieux » afin d'ébaucher les axes stratégiques du développement pastoral ;
- Phase 3 : Finalisation de l'étude intégrant les éléments complémentaires stratégiques à un « État des lieux » validé au niveau national durant un atelier qui doit se tenir en 2014 et devra réunir les ministères impliqués, les bailleurs de fonds, les organisations professionnelles et les ONG ou projets/programmes.

Faute de moyens financiers, les consultants engagés pour réaliser l'étude se sont arrêtés aux deux premières phases (1 et 2) qui constituent le socle à présenter à l'échelon national (phase 3)².

La synthèse rédigée par les trois consultants³ a réactualisé les enjeux du développement pastoral sur de nombreuses facettes. Elle met en exergue la justification d'une réflexion stratégique qui doit aboutir à la production d'un cadre politique et spatial convergeant, intégrant hydraulique pastorale (Étude prospective sur la pérennisation de l'entretien des ouvrages, 2013), adaptation au changement climatique (Étude prospective sur les systèmes d'élevage et le changement climatique, 2013) et développement pastoral (série de 3 études menées en 2010-2012 sur la commercialisation et l'économie pastorale et sur l'éducation en milieu pastoral). Ce document précise également les types d'aménagements qui doivent être envisagés dans le montage et le financement pour permettre à la Plateforme d'aboutir à la rédaction d'un document Stratégique de Développement Pastoral à l'échelle nationale.

Enfin, avec la Direction de l'aménagement du territoire, une proposition d'esquisse d'unités homogènes d'exercice de l'élevage pastoral a été dressée. Cette première esquisse reprend les limites soient régionales, soient départementales. Durant les travaux des ateliers régionaux de Moundou et d'Abéché, cette esquisse a été ajustée, critiquée, affinée parfois (pour plus d'information voir le rapport sur le site de la Plateforme : www.plateforme-pastorale-tchad.org)

² La Plateforme recherche le financement pour la réalisation de la phase 3

³ Il s'agit du Dr Ali Brahim Bécher (MDPPA, Enseignant-chercheur), de Djimasngar Madjidé (Ingénieur au MHRU) et de Bertrand Guibert (IRAM). Issakha Ibrahim Issakha, Ingénieur informaticien, chargé de la base de données ATDR du MATDLL, a travaillé avec l'équipe de consultants et a produit les supports cartographiques des ateliers régionaux ainsi que l'esquisse finale du zonage stratégique de développement pastoral du Tchad.

4- L'accueil de la délégation centrafricaine

La Plateforme Pastorale du Tchad a accueilli du 10 au 19 mai 2014 une mission centrafricaine composée de sept (7) cadres venue sur l'invitation de la Banque Mondiale, pour un échange sud-sud sur les conflits pastoraux et la gestion de la transhumance. L'objectif de cet échange est de s'appuyer sur l'expérience du Tchad afin de développer une stratégie permettant de renforcer le secteur pastoral en Centrafrique. Les échanges ont porté sur les expériences de prévention des conflits liés au pastoralisme et les politiques publiques en faveur du développement pastoral.

Des séances d'entretiens ont été organisées avec les autorités administratives, les institutions de médiation et de prévention des conflits, les fédérations d'agriculteurs et d'éleveurs, les ONG et les projets œuvrant dans le domaine du pastoralisme, à Moundou, à Koumra, à Sarh, puis à N'Djaména.

A l'issue de ces visites de terrain et avec les acteurs du pastoralisme au niveau national, des suggestions ont été formulées pour améliorer la situation des pasteurs en Centrafrique. Des opportunités et exemples tchadiens doivent être mis à profit pour corriger les faiblesses relevées en Centrafrique.

Dans le cadre de l'opportunité, on note que tous les acteurs pastoralisme au Tchad sont impliqués dans la prévention et la gestion des conflits pastoraux, avec l'appui soutenu des partenaires techniques et financiers. Par contre, en Centrafrique on note : la destruction des infrastructures de la FNEC et de l'Agence Centrafricaine de Développement de l'Élevage (ANDE) servant d'instance de dialogue, des mécanismes de prévention et gestion des conflits essentiellement entre les mains des administratifs et enfin, la persistance dans une logique de violence et surtout de la haine à l'égard des éleveurs considérés, pour leur religion, comme complice des exactions commises par les Ex-Séléka sur les autres citoyens.

Au regard de la situation, trois (03) axes stratégiques d'intervention sont proposés (Voir tableau ci-dessous) : sécurisation du milieu rural, la promotion du dialogue intercommunautaire et le renforcement des capacités des organisations paysannes (OP).

ACTIVITES	ACTIONS	IMPACTS	PRODUITS
1- Sécurisation du milieu rural	Désarmer les ex-Séléka, les anti-balaka et les autres forces non conventionnelles armées	<ul style="list-style-type: none"> ☞ Les activités pastorales avec le retour des éleveurs Centrafricains déplacés chez eux ☞ Les activités agricoles reprennent avec le retour des agriculteurs déplacés chez eux 	Les éleveurs et populations locales sont en sécurité
2- Promotion du dialogue inter-communautaire	Organiser des échanges intercommunautaires de part et d'autre de la frontière	☞ Les différentes communautés cohabitent avec quiétude dans un même espace	Les communautés qui partagent le même espace se connaissent et se font confiance
	Evaluer les pertes occasionnées à la société centrafricaine	☞ Les communautés ont conscience des dégâts dus au conflit	Une évaluation des dégâts consécutifs au conflit est réalisée
	Organiser des caravanes pour la promotion de la paix dans les zones durement affectées par le conflit	☞ La population est sensibilisée au dialogue et à la paix	Des messages visant à promouvoir le dialogue et paix entre les communautés sont diffusés
	Organiser des rencontres pour la réconciliation des communautés dans les localités durement affectées par la crise	☞ Les communautés règlent leurs conflits à l'amiable et se réconcilient	Les communautés débattent de leurs conflits et s'accorde pour un règlement à l'amiable
3- Renforcement des capacités des organisations professionnelles rurales (OPR)	Réaliser un état des lieux des OPR et de leurs capacités à se relever après cette crise ou à prévenir des conflits	☞ Les intervenants en milieu savent par quels moyens renforcer les capacités des OPR coopérer	Les capacités des OPR à faire face à des crises sont connues
	Mettre en œuvre les mesures visant au renforcement des capacités des OPR à faire face à des crises socio-économiques	☞ Les OPR jouent efficacement leurs rôles ;	Des sessions de sensibilisation, d'information et de formation sont réalisées à l'intention des ruraux et des responsables des OPR
		☞ les activités pastorales se développent sur le territoire centrafricain ;	Des OPR de base, des OP intermédiaires ou faïtières se restructurent.
		☞ l'approvisionnement de la Centrafrique et des autre pays de la sous-région en viande est améliorée	Des OPR de base, des OPR intermédiaires ou faïtières se constituent.
			Une plateforme pastorale est mise en place au niveau national

5- Les activités sur le programme de la Gouvernance Vétérinaire (Vet-Gov)

Les membres de la Plateforme Pastorale ont organisé du 31 mars 2014 au 1^{er} avril 2014 dans la salle de la réunion du CEBEVIRA l'atelier inaugurale des activités du Programme de la Gouvernance Vétérinaire (Vet-Gov). Notons que le Gouvernance Vétérinaire (Vet-Gov) est un programme de l'Union Africaine (UA). Il est mis en place suite aux évaluations entreprises depuis 2006 par l'organisation mondiale pour la santé animale (OIE). Il vise à améliorer l'environnement institutionnel aux niveaux national et régional en vue de fournir des services de santé animale efficaces et efficaces en Afrique à travers la facilitation du dialogue interinstitutionnel, l'apport d'une expertise permettant la formulation des politiques de développement de l'élevage, la veille et le suivi de ces politiques, la formation et le développement des capacités, etc.

Au cours de cet atelier, les participants ont mis en évidence les principaux problèmes qui minent le secteur de l'élevage au Tchad, notamment dans les domaines suivants : institutionnel, production animale et communication. Des propositions de solutions ont été formulées pour impulser un développement durable de ce secteur.

Les participants ont également dressés une feuille de route assortie des requêtes (sources) de financement pour renforcer la viabilité des systèmes d'élevage au Tchad.

6-Formulation du projet PASTOR et PRAPS/BM

La Plateforme Pastorale s'est impliquée dans les processus de formulation de différents projets de développement pastoral (PASTOR UE/AFD), mais aussi du PRAPS/BM.

PASTORS - Programme de développement pastoral dans l'Est, le Centre et l'Est de la zone soudanienne - co Financement UE-AFD

La mission de formulation conjointe des partenaires techniques et financiers européens a mobilisé une équipe de consultants pour la première phase de l'étude (5-22 janvier). L'objectif de cet appui qui impliquera les acteurs de la plateforme est double.

Il vise à identifier un programme de développement de l'élevage pastoral à financer par l'Union Européenne dans le cadre du 11^e FED.

Il vise également à élaborer la faisabilité du programme PASTOR de développement pastoral dans l'Est du Pays (identifié en 2012 avec le soutien de l'AFD). Voir le document de travail présenté lors de l'atelier du 21 janvier 2014 d'échanges sur l'identification d'un nouveau programme structurant de développement pastoral, en présence de nombreux membres de la plateforme.

La seconde phase qui démarre le 15 juin va approfondir les orientations validées dans l'identification en mars prochain afin de produire le document de formulation du programme. Dans ce cadre, de nouveaux contacts seront pris avec les membres de la plateforme entre le 15 et le 23 juin.

Un atelier a été organisé le 20 juin à N'Djaména avec les parties prenantes du développement pastoral pour se pencher sur la stratégie en construction (une trentaine de participants des Ministères concernées et des OP, sous la présidence du DGDPPA adjoint). Y ont également participé les principaux PTF concernés: UE, AFD; FIDA, DDC...

Vous trouverez le programme et la présentation dans la page la vie de la plateforme.

PRAPS-Programme Régional d'Appui au Pastoralisme au Sahel. Banque Mondiale.

La task force Tchadienne a participé à un atelier régional de préparation à Nouakchott début mai. La FAO a produit une synthèse de l'expérience du Tchad en matière de développement pastoral. Un atelier était prévu pour début juillet. Il engage le processus de formulation par les acteurs tchadiens, le document de formulation devant être achevé en octobre-novembre 2014.

Nous espérons une mobilisation active et constructive des membres de la plateforme pour contribuer à la préparation de ces programmes de développement pastoral au Tchad.

Un événement majeur en juillet 2014 : Vote du projet de Code Pastoral à l'Assemblée Nationale le 4 juillet 2014

Le projet de Code Pastoral fort de 96 articles a été adopté ce mardi 1^{er} juillet en première lecture à l'assemblée nationale.

La loi portant Code Pastoral sera prochainement promulguée par la Président de la République du Tchad.

Il s'agit là d'une étape importante à saluer pour ce texte qui est au cœur des activités de nombreux acteurs de la plateforme pastorale.

Merci à tous ceux qui ont œuvré à la construction puis à la reconnaissance de ce projet de loi finalisé depuis 2012, issu d'un processus de concertation important. L'étape franchie constituait un objectif important des travaux de la Plateforme Pastorale et nous rappellent les débats de l'atelier de lancement de l'appui à la Plateforme en décembre 2012.

Nous entrons donc maintenant dans une nouvelle phase tout aussi cruciale, celle du processus de diffusion du texte et de préparation des décrets d'application du Code Pastoral.

Plusieurs décrets d'application doivent être maintenant élaborés pour rendre le texte applicable sur le terrain, au-delà des principes fondamentaux dont nous devons faciliter la diffusion dès prorogation du texte par la Président de la république. Une large concertation des acteurs concernés devra être engagée pour produire ces 6 décrets d'application portant sécurisation des espaces agro-pastoraux, délimitation des aires de pâturages, des couloirs de transhumance, des aires d'emprise des points d'eau pastoraux, l'accès aux aires protégées en cas de crises aigües, la gestion des litiges.

La version officielle du Code Pastoral sera disponible sur le site www.plateforme-pastorale-Tchad.org dès que nous en disposerons en version électronique.

L'AGENDA DES MOIS A VENIR

L'agenda pour le dernier trimestre 2014 offre également plusieurs opportunités importantes d'échanges et de débats sur les politiques publiques de développement pastoral au Tchad.

Septembre 2014 : Formation de formateurs tchadiens sur le pastoralisme. Nos contacts se sont poursuivis pour rechercher le financement de la formation de formateurs tchadiens dans la conduite du module pastoralisme. La DDC a donné un avis favorable à nos requêtes et c'est probable que cette dernière phase de la formation se déroule en septembre 2014.

Etude sur la stratégie de développement au Tchad. Nous relançons par cette occasion l'appel aux bonnes volontés pour réunir les financements complémentaires nécessaires à la finalisation de cette étude. Merci à chacun de mobiliser ses partenaires pour pouvoir boucler le budget et nous en faire part.

Octobre 2014- échange international sur le pastoralisme. Cet échange est organisé tous les deux ans par la Fédération des Alpes de l'Isère et par l'Association Française de Pastoralisme. Il favorise la rencontre des acteurs de différents horizons sur des initiatives relatives au pastoralisme au Nord et au Sud.

Cette rencontre internationale sur le pastoralisme porte sur le thème du plaidoyer pour la promotion d'un Code Pastoral, l'expérience tchadienne est donc en phase avec ce thème au moment où la diffusion du code pastoral est en vue.

Le voyage des membres de la Plateforme aura pour objectif :

- renforcement des capacités des responsables d'OP et responsables de la plateforme ;
- développement de partenariats, compréhension des dynamiques de développement pastoral dans d'autres régions ;
- conception d'une démarche de diffusion du Code Pastoral en cours de validation au niveau du Tchad ;
- diffusion de l'expérience tchadienne en développement pastoral à travers l'expérience du PAFIB et des 20 ans d'hydraulique pastorale ;
- diffusion de la déclaration de N'Djaména auprès des pays sahéliens et sahariens représentés aux rencontres.

Les participants feront une restitution auprès des membres de la plateforme lors de l'atelier de bilan annuel prévu fin novembre 2014.

A noter aussi que le film réalisé par le PAFIB en 2012 sur l'organisation de la filière bovine sera présenté au concours des films pastoralisme et grands espaces.

Au vu de ces éléments et suite à l'invitation faite par les organisateurs de ces rencontres internationales, il serait pertinent d'étoffer la délégation tchadienne pouvant participer à cet événement. Nous relançons par cette occasion l'appel aux bonnes volontés pour réunir les financements complémentaires nécessaires à prendre en charge deux (2) personnes supplémentaires.

Novembre 2014 – achèvement de l'appui de l'AFD (FERC) à l'animation de la plateforme. IL est prévu un atelier de bilan des deux dernières années de travail de la plateforme. Un rapport de capitalisation des activités et des effets perçus par les membres de cet espace de dialogue.

Quelles perspectives après novembre 2014 pour la plateforme ? c'est une question essentielle qui sera débattue lors de cet atelier de clôture. Sans attendre la fin de l'appui en cours de l'AFD, plusieurs perspectives ont été envisagées et sont en discussions avec les partenaires. L'appui à la suite des activités de dialogue politique a été intégré à la formulation du programme conjoint PASTOR (MEH, UE, AFD). Un appui conséquent est prévu pour cinq ans et devrait voir le jour vers la fin 2015. En attendant pour éviter une rupture dans l'animation de la plateforme et le travail sur les différents chantiers, un appui possible de quelques mois de transition est à l'étude entre le MEH et l'AFD.

Merci de nous communiquer tout évènement important ou propositions qui s'inscrivent dans notre mission commune d'échanges et d'amélioration des politiques publiques en faveur du développement pastoral.

La plateforme pastorale au Tchad c'est les organisations professionnelles, les Ministères techniques et les Partenaires techniques et financiers.

Pour plus d'informations, veuillez consulter le site de la Plateforme Pastorale
www.plateforme-pastorale-tchad.org