

La Plateforme des Acteurs du Développement Pastoral au Tchad

www.plateforme-pastorale-tchad.org

Construction d'une stratégie nationale de développement pastoral au Tchad ¹

État des lieux et éléments stratégiques pour le développement pastoral au Tchad

Note de synthèse 3 politiques pastorales : octobre 2014

SYNTHESE PROVISOIRE ETUDE PROSPECTIVE I SNDP

L'atelier de planification de la Plateforme Pastorale du 18 février 2014 a programmé une étude prospective visant à mobiliser les acteurs du pastoralisme au Tchad dans la définition d'une stratégie nationale de développement pastoral. Les motivations pour la conduite d'un tel exercice s'inscrivent particulièrement dans la ligne de deux événements majeurs de définition des politiques publiques au Tchad et au-delà des régions sahéliennes :

Le colloque national sur « *La politique sectorielle du pastoralisme au Tchad* » organisé en mars 2011 a permis de faire un bilan de la politique suivie depuis 20 ans et de tirer les leçons des expériences menées dans le pays en matière de pastoralisme. Une des recommandations finales avait été de définir des orientations stratégiques en termes d'aménagement et de développement pastoral.

Le colloque régional « *Élevage pastoral, contribution durable au développement pastoral et sécurité des espaces saharo-sahéliens* » organisé à N'Djamena en mai 2013 a énoncé un ensemble de lignes d'actions et d'améliorations concernant les différentes dimensions du pastoralisme :

- La dimension institutionnelle et réglementaire notamment autour du futur Code pastoral ;
- La dimension environnementale et les ressources naturelles partagées (eau et pâturages) ;
- La dimension économique en interface avec les marchés et la lutte contre la pauvreté ;
- La dimension sociale et sociétale du pastoralisme comme facteur contribuant à la paix.

Le travail prospective a été engagé en avril 2014 avait pour objet de construire avec les acteurs concernés les éléments d'une stratégie nationale de développement pastoral.

Ce processus de construction d'une politique publique de développement pastoral est organisé en 3 phases :

- Phase 1 : entretiens avec les acteurs du développement pastoral et capitalisation des expériences englobant l'ensemble des dimensions du pastoralisme ;
- Phase 2 : organisation d'ateliers régionaux par grandes zones bioclimatiques permettant de construire avec les acteurs régionaux et locaux les éléments consensuels d'un « État des lieux » afin d'ébaucher les axes stratégiques du développement pastoral ;
- Phase 3 : organisation d'un atelier national qui doit réunir les ministères impliqués, les bailleurs de fonds, les organisations professionnelles et les ONG ou projets/programmes, afin de finaliser le document de stratégie nationale affiné à partir de l'État des lieux dressé avec les rencontres régionales.

¹ Résumé de l'étude prospective I : Dr Ali Brahim Béchir (MDPPA, Enseignant-chercheur), de Djimasngar Madjidé (Ingénieur au MHRU) et de Bertrand Guibert (IRAM). Issakha Ibrahim Issakha, Ingénieur informaticien Plateforme pastorale, Iram, avril 2014, 91 p.

Etat d'avancement du processus

Les phases 1 et 2 ont été réalisées et ont permis de produire le socle commun à présenter à l'échelon national (Étude prospective : État des lieux et éléments stratégiques pour le développement pastoral au Tchad, avril 2014 – accessible sur le site www.plateforme-pastorale-tchad.org). Cet état des lieux partagé a établi les grandes tendances qui justifient les axes stratégiques particuliers du socle national de la stratégie nationale de développement pastoral. Ces axes centraux s'accompagnent d'un zonage présentant les contraintes et les potentialités pastorales relativement homogènes qui font sens pour les acteurs mobilisés dans ces travaux.

Le budget limité de l'étude ne permettait pas raisonnablement² d'investir l'ensemble des grands bassins d'élevage, en particulier du fait des longues distances à parcourir et des acquis antérieurs en la matière. L'investigation a donc été cadrée par le comité de suivi de l'Étude qui est une émanation de la Plateforme Pastorale regroupant les acteurs incontournables du pastoralisme au Tchad. Dans la ligne du dialogue politique soutenu par la plateforme pastorale, un groupe référent³ inter institutionnel a été constitué par le comité de suivi de la Plateforme pour piloter ce travail.

Au vu du produit réalisé par les trois consultants⁴, le groupe de référent de ce processus souhaite mobiliser des ressources complémentaires pour achever le processus engagé au premier semestre 2014.

Enjeux et justification

Le travail réalisé a confirmé l'importance de la réflexion stratégique engagée qui doit aboutir à la production d'un cadre politique et spatial convergeant, intégrant hydraulique pastorale (Étude prospective sur la pérennisation de l'entretien des ouvrages, 2013), adaptation au changement climatique (Étude prospective sur les systèmes d'élevage et le changement climatique, 2013) et développement pastoral (série de 3 études menées en 2010-2012 sur la commercialisation et l'économie pastorale et sur l'éducation en milieu pastoral). Ce processus précise aussi les types d'aménagements qui doivent être envisagés dans le montage et le financement pour permettre à la Plateforme d'aboutir à la rédaction d'un document Stratégique de Développement Pastoral à l'échelle nationale.

Le groupe référent et le comité technique de la plateforme veulent souligner l'importance d'aboutir à une telle stratégie nationale, en particulier :

- La stratégie nationale de développement validée constituera un socle de cohérence et de synergie pour la mise en œuvre de plusieurs programmes en cours de construction tels que le PASTOR et le PRAPS. La SNDP constituera en même temps la porte d'entrée et un outil essentiel de ces

² 66 hommes/jours pour les phases 1 & 2 pour trois experts.

³ Les personnes référentes de l'Étude sont Abdoulaye Nourène (DHP/MHRU), Haroun Moussa (DOPEFE/MDPPA), Abdellatif Fizzani Awad (DSSP/MDPPA), Ahmat Adoum Aboufathi (CONORET) et Mahamat Nour Abdallah (AEN/CONFENET).

⁴ Il s'agit du Dr Ali Brahim Béchir (MDPPA, Enseignant-chercheur), de Djimasngar Madjidé (Ingénieur au MHRU) et de Bertrand Guibert (IRAM). Issakha Ibrahim Issakha, Ingénieur informaticien, chargé de la base de données ATDR du MATDLL, a travaillé avec l'équipe de consultants et a produit les supports cartographiques des ateliers régionaux ainsi que l'esquisse finale du zonage stratégique de développement pastoral du Tchad.

interventions au niveau régional. Chacun de ces projets aura pour objectif la mise en œuvre de la politique d'aménagement et de développement pastoral à l'échelle régions sahéliennes et soudaniennes.

- L'enjeu de finalisation de cette stratégie nationale de développement pastoral est à rapprocher des débats en cours à propos du Code Pastoral. Le processus d'élaboration de ce texte largement étalé dans le temps connaît aujourd'hui des difficultés pour sa validation à l'assemblée. La stratégie nationale de développement pastoral constitue par ailleurs un instrument très opérationnel pour les acteurs du développement pastoral qui facilitera la mise en œuvre du Code en question.

Premiers résultats provisoires

L'état des lieux réalisé en 2014 examine en premier lieu les différents champs du développement pastoral :

- Le cadre légal du développement pastoral au Tchad ;
- Le cadre institutionnel du développement pastoral ;
- L'eau pastorale : de la ressource à la disponibilité ;
- Pratiques de vie et productions de l'élevage pastoral ;
- Valorisation des productions de l'élevage pastoral ;

Ces éléments et tendances discutées avec les acteurs du développement pastoral aboutissent à proposer les axes stratégiques aptes à soutenir le développement pastoral au Tchad à l'échelle nationale, mais également plus spécifiques à certains ensembles régionaux.

Axes généraux applicables au niveau national (provisaires à valider)

Suite aux différents diagnostics et débats au niveau des ateliers régionaux, huit axes stratégiques se dégagent et sont à développer à l'échelle nationale.

Axe 1 : Mobiliser les eaux de surface en faveur du pastoralisme

Axe 2 : Garantir l'eau d'abreuvement avec plusieurs types d'ouvrages entretenus

Axe 3 : Améliorer le service de soins aux animaux et de conseils aux éleveurs

Axe 4 : Aires protégées et sécurisation de l'élevage pastoral

Axe 5 : Valoriser davantage les produits de l'élevage

Axe 6 : Accès aux services sociaux de base : eau potable, santé et éducation

Axe 7 : Contribuer à l'amélioration et à la diffusion du cadre réglementaire

Axe 8 : Mise en place d'un système d'alerte face aux risques pour le pastoralisme

Axes spécifiques régionaux ou locaux (provisaires et à valider)

Sur la base de l'étude documentaire et des travaux des deux ateliers régionaux, il a été précisé les contours de seize unités zonales prenant en compte des thématiques du développement pastoral. Les critères considérés pour l'élaboration de ce zonage sont les suivants :

- Les conditions de mobilisation de l'eau de surface et souterraine ;

- La nature des points d'eau dominants ;
- Le potentiel fourrager ;
- La sensibilité environnementale ;
- La nature « stratégique » sur le plan pastoral de l'espace concerné (zone de parcours dominants, zone de transit et de passage ou zone d'accueil développant d'autres activités dominantes telle que l'agriculture pluviale ou irriguée) ;
- L'existence d'enjeux fonciers ou de conflits autour de l'usage des ressources naturelles ;
- La présence de services de toute nature (économique, commercial, socioéducatif, etc.).

La densité de cheptel reste un paramètre important mais il est spatialement instable car il dépend fortement des autres critères.

Sur le plan de la cohérence avec les dynamiques en cours au niveau du Ministère en charge de l'Eau, la variable déterminante se situe autour du découpage des grands bassins versants (orohydrographie) élaboré dans le cadre politique du NEPAD - GIRE (Gestion Intégrée des Ressources en Eau). Tout en prenant en compte cette variable eau, il a été croisé les données cartographiques actuelles fournies pour l'essentiel par le P-SIDRAT. Avec la Direction de l'aménagement du territoire, une proposition d'esquisse d'unités homogènes d'exercice de l'élevage pastoral a été dressée. Cette première esquisse reprend les limites soient régionales, soient départementales et reprend les critères énumérés ci-dessus.

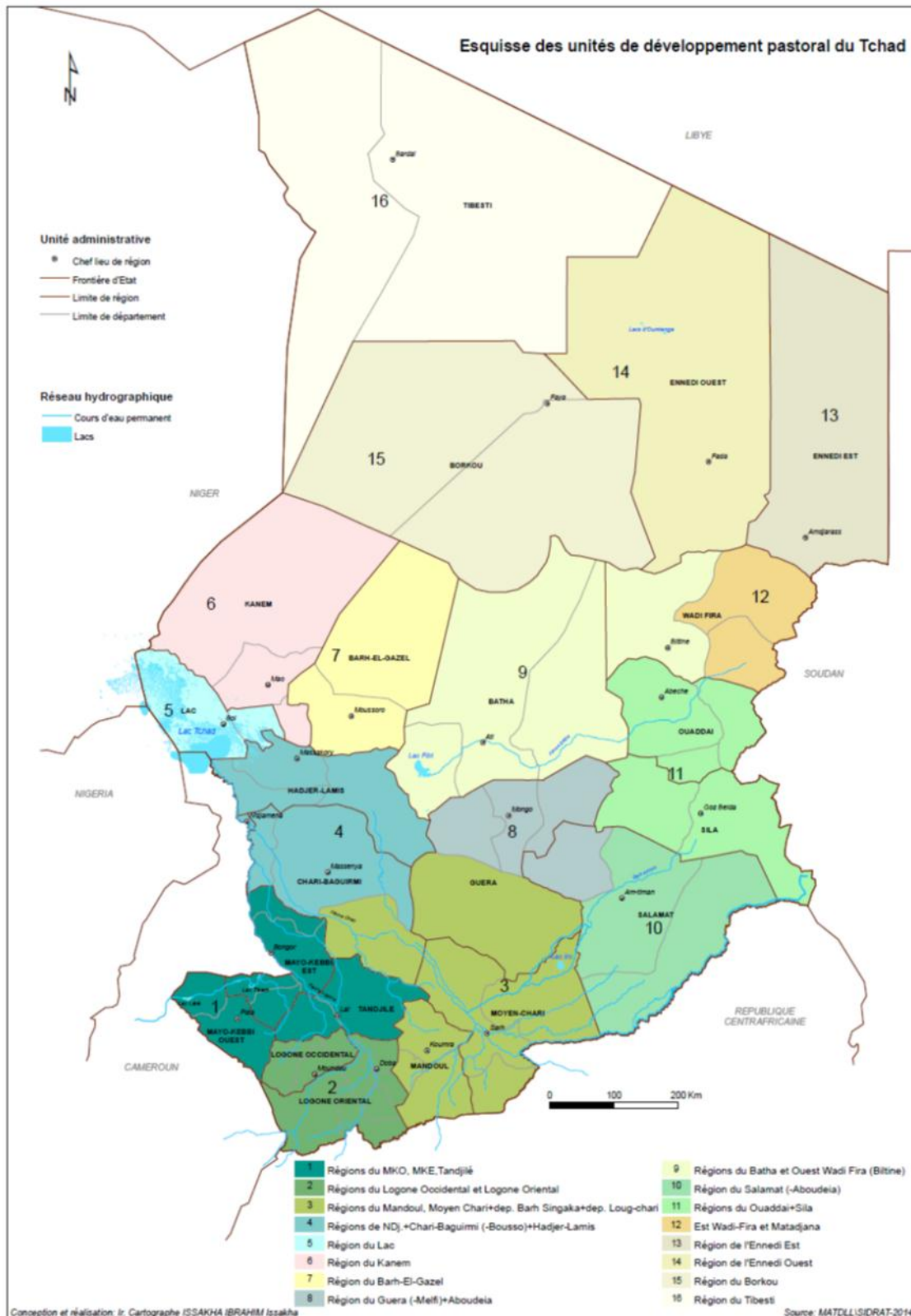
Durant les travaux des ateliers régionaux de Moundou et d'Abéché, cette esquisse a été ajustée, critiquée, affinée parfois. Quelques points majeurs de différenciation surdéterminent les disparités :

Il s'agit du grand clivage bioclimatique (zone saharienne, zone sahélienne et zone soudanienne) qui implique une plus ou moins grande localisation de l'agriculture pluviale, avec à la fois une exclusion des parcours contigus durant plusieurs mois de l'année mais aussi une vaine pâture valorisable dès la fin des récoltes.

Ensuite, il y a lieu de mentionner que la présence de lacs, fleuves et autres cours d'eau donne une architecture générale des grands mouvements de transhumance selon les grands groupes sociaux (alliances, réciprocités). Il s'agit d'un gradient d'éloignement par rapport aux fleuves, affluents et mares, conséquence de l'hydrologie qui détermine respectivement les parties inondables temporairement et celles totalement exondées. Certains fleuves constituent également un grand problème de franchissement pour les pasteurs lors de la remontée vers le début juillet. Ce gradient surdétermine les calendriers fourragers correspondants ainsi que les recours aux autres points d'eau (puisards, puits traditionnels et ouvrages hydrauliques modernes) et la mobilité pastorale. L'équipement hydraulique d'ouvrages d'eau de profondeur conditionne largement les déplacements durant la saison sèche chaude. Le débit de ces types de points d'eau régule le niveau de fréquence maximum.

Enfin l'auréole d'influence des lieux de marchés à bétail et d'échanges de toute nature (biens alimentaires, services de santé et d'éducation, lieux d'informations) représente des points de convergence stratégique des pasteurs et de leurs troupes.

Esquisse provisoire unités homogènes de développement pastoral



Chacune de ces zones de développement pastoral homogène est développée dans ses grandes caractéristiques et dans les orientations à promouvoir en matière de développement pastoral.

Travaux restant à achever pour aboutir à la SNDP

La finalisation du processus d'élaboration de la stratégie nationale de développement pastoral nécessite trois types d'activités complémentaires qui pourraient mobiliser plusieurs partenaires techniques et financiers, renforçant ainsi la portée et la reconnaissance des orientations politiques portées par le SNDP.

- **Organisation d'un atelier supplémentaire au Nord du pays - atelier 3 zones sahariennes.** L'organisation et l'animation de cet atelier sera confiée à l'équipe de consultant chargée par la plateforme pastorale de l'élaboration de la stratégie nationale. Le financement de ce troisième atelier régional de travail couvrant les zones sahariennes pourrait être proposé au financement du PREPAS/DDC actuellement en phase de diagnostic dans le Nord Est du pays.
- **Organisation d'un atelier national de validation de la SNDP.** Directement à la suite de cet atelier 3 dans les zones saharienne, ce dernier atelier national viendra enrichir et valider le document de Stratégie Nationale de Développement Pastoral. Il sera organisé par la même équipe en charge de l'animation du processus à travers l'appui à la Plateforme Pastorale, à son retour de l'atelier Nord.
- **Finalisation, édition, diffusion du document de SNDP.** Pour en faciliter sa diffusion et son utilisation par les acteurs nationaux et surtout régionaux, il est proposé d'éditer la synthèse de la stratégie en 200 exemplaires de qualités (couleur et couverture cartonnée).
