

République du Tchad-DUE-AFD

Mission d'identification et formulation conjointe (Union européenne – Agence Française de développement-AFD) des interventions dans le domaine du pastoralisme et de la gestion des ressources naturelles

CONTRAT-CADRE BENEFICIAIRES 2009 - LOT n°1 : Développement rural
Composante 1 : identification d'un Programme de développement de l'élevage pastoral à financer par l'Union européenne
Composante 2 : faisabilité du futur Programme PASTOR à financer par l'AFD.

**Restitution et échanges avec les parties prenantes
Phase 2 - Formulation
N'Djaména 20 juin 2014**

Version finale

Cadrage général du champ de la formulation

Orientations données du PIN **secteur 2 de concentration portant sur la gestion durable des ressources naturelles** :

Objectif général : *promouvoir une utilisation rationnelle et durable des ressources naturelles en prenant en compte les besoins des populations locales et réduire ainsi la pauvreté.*

Objectifs spécifiques :

- OS1 *gestion durable des aires protégées et des écosystèmes fragiles*
- **OS2 gestion durable des ressources pastorales (celui qui est concerné par la présente formulation)**
- OS3 *aménagement et gestion durable des ressources forestières*

**Le secteur 2-2 du PIN
gestion durable des ressources pastorales**

l'Objectif Spécifique 2

«Les systèmes d'élevages pastoraux sont sécurisés, valorisés et rentabilisés tout en contribuant à une gestion rationnelle des ressources naturelles grâce à:

- l'adoption et mise en œuvre d'un cadre législatif approprié,*
- un système d'information fiable sur les espaces pastoraux et sous tendant l'aménagement du territoire,*
- la gestion de l'espace et de l'accès à l'eau - y compris hydraulique pastorale ,*
- de la transhumance,*
- un meilleur accès à des services de base adaptés, sociaux comme économiques*
- et la structuration professionnelle. »*

**Quelques rappels des analyses
faites à l'identification
janv – fév 2014**

**Les enjeux du développement pastoral au Tchad
Les politiques de développement pastoral
Les enseignements à prendre en compte**

Les enjeux du développement pastoral

- sécurité et développement d'une bonne gouvernance des espaces et des ressources agro-pastorales,
- résilience des familles vivant à des degrés divers de l'élevage pasteurs, agro-pasteurs, agriculteurs-éleveurs
- accès à des services sociaux éducatifs adaptés aux modes de vie intégrant l'élevage pastoral
- viabilité économique et meilleure valorisation de l'élevage pour les différents métiers mobilisés dans l'organisation de la filière élevage
- mise au point de services de santé animale qui font cruellement défaut depuis l'échec de la privatisation
- développement de modes de production pastoraux et agro-pastoraux adaptés à la densification des espaces

Des politiques publiques orientées vers le développement pastoral

Les politiques de développement rural : PNDE, SDEA, PIDR, SNRP, PANA, PND... et SNDP en préparation

Des dynamiques récentes engagées par le gouvernement s'inscrivent pleinement dans le champ du développement pastoral pour en améliorer les politiques et favoriser le développement, l'adaptation et la réduction de la vulnérabilité de cette activité qui est la seconde ressource financière du pays :

- PNDE, Colloque sur le pastoralisme de 2011,
- Déclaration issue de la conférence ministérielle du colloque régional de 2013 sur la sécurité et le développement des espaces saharo-sahéliens.
- Déclaration de Nouakchott

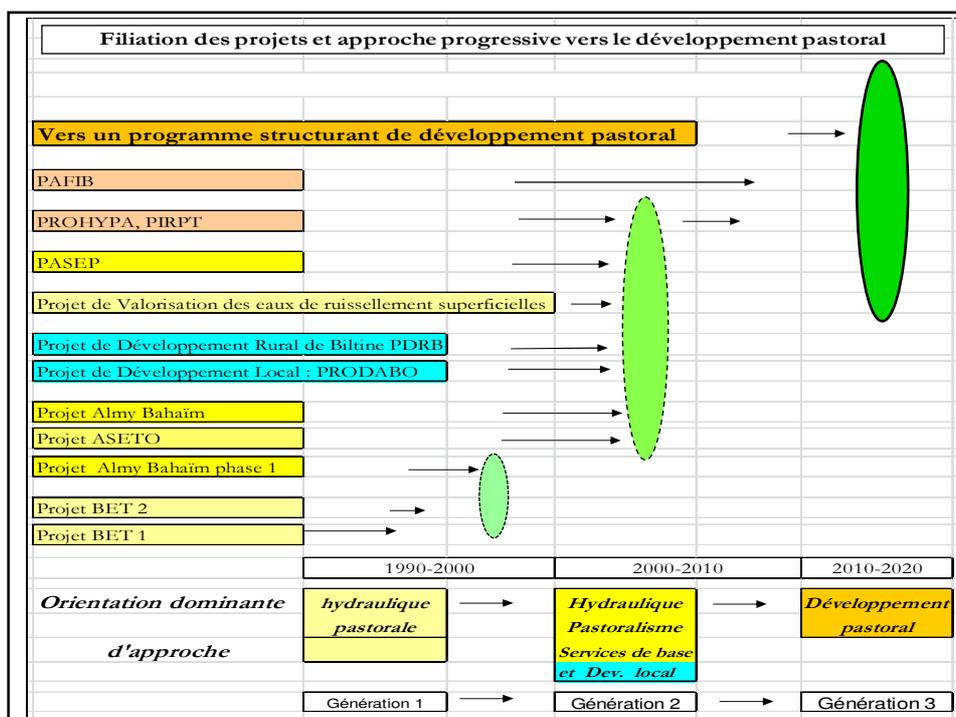
Travaux de la plateforme des acteurs du développement pastoral associant étroitement les organisations professionnelles et les autres acteurs: éducation, conflits, économie fiscalité, mécanisme de financement des ouvrages, adaptation au changement climatique, SNDP, formation de formateurs, urgence au sud...

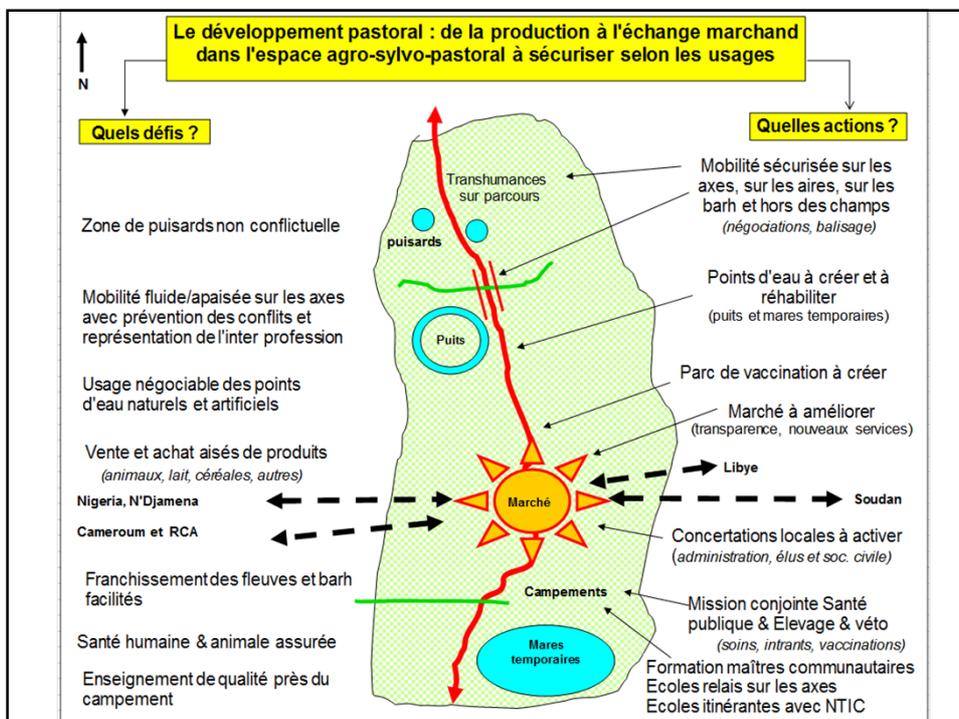
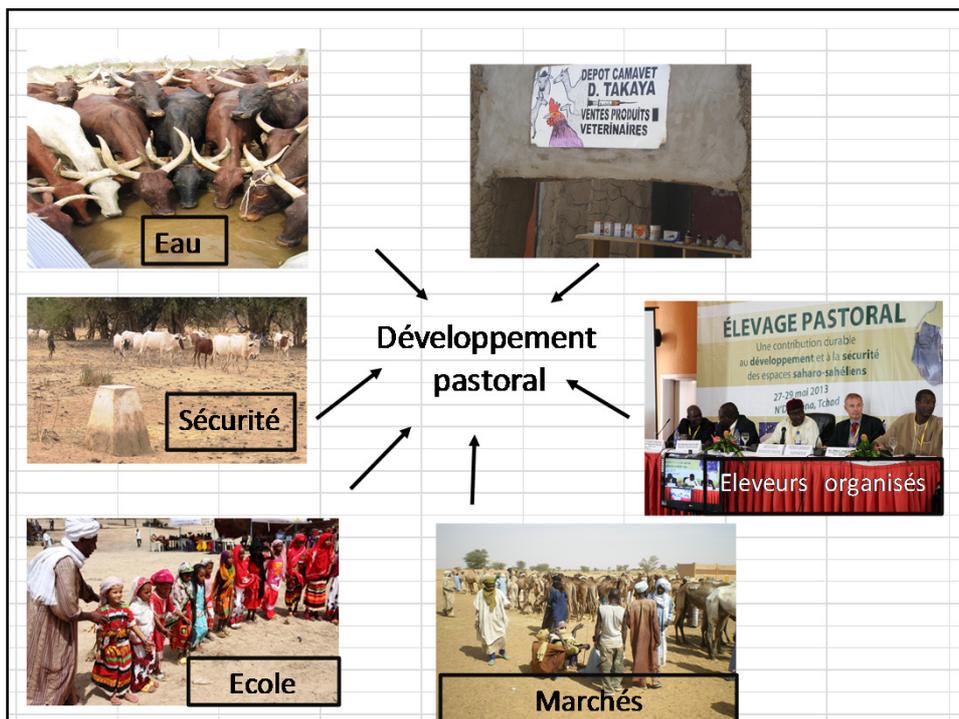
Enseignements des expériences

Expériences multiples PASEP, PAFIB, PHPK, PROHYPA, PIRPT, AB, AAA, ACTION-Bétail, DDC...

L'évaluation rétrospective des 20 dernières années d'hydraulique pastorale au Tchad (IIED, 2013) propose de concevoir des projets de troisième génération, qui mettraient en interaction plusieurs champs d'action:

- hydraulique pastorale et sécurisation de la mobilité
- intégration des systèmes de production pastoraux dans le développement rural des zones critiques Fitri, zone soudanienne ;
- appui institutionnel aux acteurs étatiques et non étatiques impliqués dans le développement pastoral (MDPPA et Plateforme) ;
- recherche action : Education et/ou Santé animale et humaine et/ou services financiers en milieu nomade.
- appui aux professionnels et amélioration de la commercialisation du bétail





Enseignements et recommandations spécifiques

En + de l'extension du concept aux différentes dimensions du développement pastoral:

- **Mieux peser sur l'environnement politique et le cadre réglementaire** et législatif du secteur de l'élevage au Tchad,
- **Priorité à l'opérationnalisation du Code pastoral.**
- Amélioration de la **durabilité des infrastructures pastorales** : financement, maintenance, organes de gestion, gouvernance...

II ° Partie

**La stratégie d'intervention définies dans la FIP
en mai 2014**

Groupes cibles / Bénéficiaires

Niveau national : Ministères du Développement Rural (MEH, MAE, MATUH, MSPAS, MEN, IRED), organisations faïtières des professionnels de l'élevage et de l'agriculture.

Niveau régional : services techniques déconcentrés, CRA, cadres de concertation impliqués dans la définition et la mise en œuvre des stratégies d'aménagement et de gestion concertée des espaces.

Niveau départemental et cantonal : services techniques déconcentrés CDA, collectivités (communes), autorités coutumières et organisations de base (producteurs, commerçants, transformateurs), comités de prévention des conflits...

Exploitants familiaux : agriculteurs, agro-éleveurs, agro-pasteurs, pasteurs... premiers bénéficiaires des aménagements concertés, des renforcements de capacités et du capital social accompagné ainsi que des services économiques, sociaux, sanitaires et éducatifs.

Stratégie proposée

- **Un programme qui décline le concept de développement pastoral** dans ses différentes dimensions
- **Un programme centré sur la diffusion, la mise en œuvre du Code Pastoral par les acteurs institutionnels et la définition de ses décrets d'applications.**
- **Un programme qui combine des actions complémentaires multi-échelles et multi-acteurs** : aménagement, RC, innovation, amélioration des politiques publiques
- **Un programme progressif et adaptable** à l'acquisition de connaissances progressive des problématiques et des acteurs (innovations éducation nomade, santé animale, santé humaine, association agriculture élevage)

Un programme structurant axé sur la mise en œuvre d'actions régionales, l'innovation institutionnelle et technique et l'appui actif à l'amélioration des politiques publiques.

Une intervention conjointe de plusieurs PTF aux côtés du MEH et des autres ministères techniques concernés,

Une démarche d'approche programme structurante pour le développement pastoral

- deux phases de 5 ans permettant un changement d'échelle progressif des innovations (phases d'identification, d'expérimentation, de développement, capitalisation...)
- construction progressive de politiques publiques adaptées: foncier, éducation, hydraulique pastorale, environnement et CC,
- intégration d'autres PTF...

La charpente du cadre logique

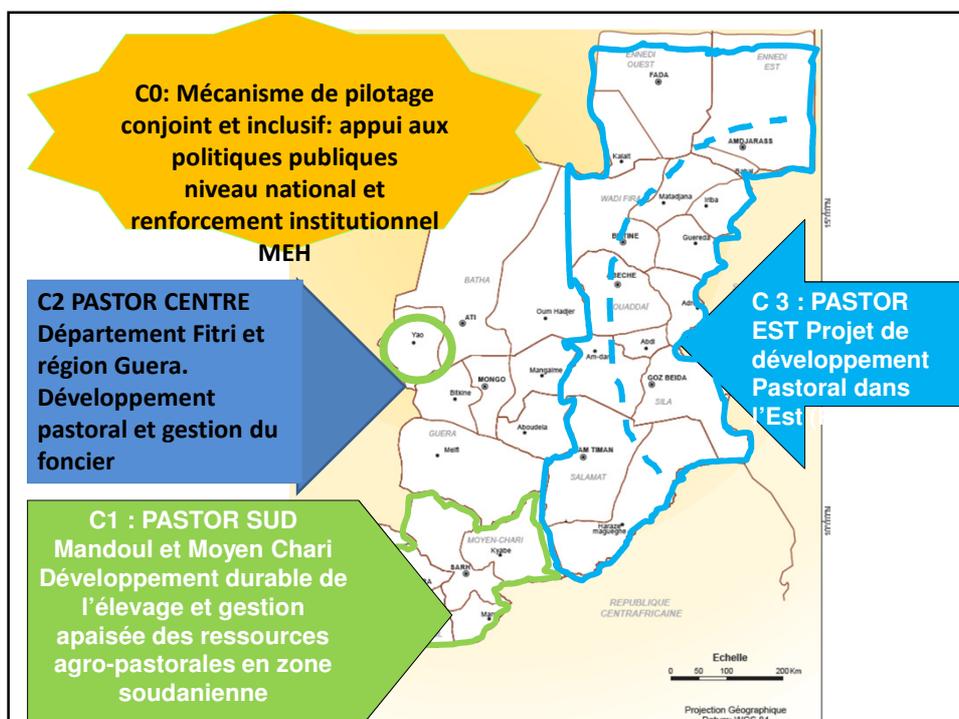
Objectif global *Une contribution est apportée à l'utilisation rationnelle et durable des ressources pastorales en prenant en compte les besoins des populations locales et réduisant ainsi leur pauvreté et leur vulnérabilité en zone pastorale et agro-pastorale.*

Objectif du programme : *Les pasteurs, agro-pasteurs et agriculteurs sont sécurisés dans la gestion et l'exploitation durable des ressources agro-pastorales au Centre, à l'Est et au Sud du Tchad.*

Résultats attendus, ils correspondent aux quatre objectifs des composantes

3 composantes régionales et un mécanisme de pilotage conjoint et d'amélioration des politiques publiques

- **Composante 1 : mécanisme de pilotage et d'appui aux politiques publiques,** appui institutionnel au MEH
- **Composante 2 : PASTOR SUD** Régions du Mandoul et du Moyen Chari - Développement durable de l'élevage et gestion apaisée des ressources agro-pastorales en zone soudanienne
- **Composante 3 : PASTOR-CENTRE** Département de Fitri et région du Guéra - Les acteurs du développement pastoral se mobilisent pour la sécurisation de l'accès aux ressources pastorales et innovent dans le Développement pastoral et la gestion du foncier pastoral
- **Composante 4: PASTOR-EST** Régions de l'Ennedi Est et Ouest, du Wadi Fira, du Ouaddaï, du Sila et du Salamat : les pasteurs, agro-pasteurs et agriculteurs sont sécurisés dans la gestion et l'exploitation durable des ressources agro-pastorales au Tchad oriental, grâce à des aménagements de l'espace et des équipements améliorés et plus durables, des acteurs institutionnels mobilisés dans l'application du Code Pastoral et des services de santé animale, santé humaine et éducation adaptés à la mobilité pastorale



C1. Mécanisme de pilotage conjoint et inclusif, appui institutionnel MEH et Plateforme Pastorale du Tchad

C1R1. Le MEH est renforcé dans sa capacité à piloter et coordonner les interventions dans le développement pastoral, formations, équipements au niveau central et régional (Centre, Sud et est)

C1R2. Le MEH est renforcé dans sa capacité à suivre les impacts des programmes de développement pastoraux et à contribuer efficacement à l'amélioration des systèmes d'information nationaux et régionaux (SIDRAT, SISAAP, SIPSA...)

C1R3. La plateforme pastorale est renforcée et devient force de propositions sur les thèmes clefs

C1R3A1 Le débat sur les politiques publiques liées au développement pastoral est organisé en réunissant les différentes institutions publiques et professionnelles concernées

C1R3A2 Les acteurs du développement pastoral se mobilisent pour produire des propositions adaptées à l'amélioration des principales politiques et législations d'actualité : 1. stratégie nationale d'aménagement pastoral, 2. décrets Code Pastoral, 3. stratégie d'éducation en milieu pastoral, 4. système de financement pérenne de l'entretien des ouvrages pastoraux, 5. services adaptés de santé animale et de conseil

C1R3A3. La plateforme appuie la diffusion des connaissances et participe à la capitalisation des expériences dans le domaine du développement pastoral

C2. PASTOR SUD Développement durable des élevages et gestion apaisée des ressources agro-pastorales dans le Fitri, le Mandoul et le Moyen Chari

C2R1. Les acteurs et les usagers des ressources agro-pastorales élaborent et mettent en œuvre une stratégie d'aménagement et de gestion concertée des ressources pastorales (concertations CRA, CDA, OP, gestion foncier agropastoral, aménagements hydrauliques et balisages...).

C2R2. Les organisations professionnelles, les services techniques de l'élevage et les vétérinaires privés expérimentent et développent des services de santé animale et de conseil adaptés aux différents élevages

C2R3. Les acteurs de l'élevage développent des innovations structurantes pour le développement et la résilience des élevages et une association agriculture élevage favorisant une plus grande durabilité

C3. PASTOR CENTRE

Département de Fitri et région du Guéra - Les acteurs du développement pastoral se mobilisent pour la sécurisation de l'accès aux ressources pastorales et innove dans le Développement pastoral et la gestion du foncier pastoral

C3R1 La gestion concertée et durable de l'accès à l'eau et aux pâturages est améliorée grâce à l'hydraulique pastorale, à la sécurisation des espaces et à un dispositif de maintenance durable des ouvrages.

C3R2 Gestion des ressources pastorales (concertations, gestion foncier, aménagements hydrauliques et balisages dans le Fitri)

C3R3 L'accès aux services d'enseignement et de santé de base est rendu plus équitable pour les communautés de pasteurs (en complémentarité avec la DDC)

C4. PASTOR EST

Développement pastoral dans l'Est

Ennedi Est et Ouest, Wadi Fira, Ouaddaï, Dar Sila, Salamat

C4R1. L'accès à l'eau et au pâturage est amélioré grâce à l'hydraulique pastorale, à la sécurisation des espaces et à la mise en place d'un dispositif de maintenance durable des ouvrages

C4R2. Un dispositif innovant d'accès à l'éducation des populations pastorale est expérimenté en impliquant services nationaux et des représentants des sociétés pastorales et agro-pastorales

C4R3. Les organisations professionnelles, les services techniques de l'élevage et les vétérinaires privés expérimentent et développent des services de santé animale adaptés aux différents élevages et en synergie avec la santé humaine dans les zones pastorales

Résultats et principales activités	PASTOR SUD	PASTOR CENTRE	PASTOR EST
Renforcement des capacités de gestion du foncier pastoral et de mise en œuvre du Code Pastoral : formations, diffusion du code, élaboration concertée de schémas d'aménagement régionaux, de conventions locales de gestion des espaces agro-pastoraux...	XXX	XXX	XXX
Balisages (<i>contribuant à la sécurisation des espaces pastoraux</i>)	XX	XX	XX
Amélioration de l'accès à l'eau et sécurisation de la mobilité Aménagements hydrauliques (puits, mares, retenues d'eau)	X	X	XXX
Expérimentation d'un dispositif d'entretien des ouvrages		X	XX
Développement d'un service pérenne de santé animale impliquant DEH, OP et vétérinaires privés	X		X
Innovations dans l'amélioration de l'accès à l'éducation des pasteurs mobiles			X
Amélioration de l'accès à la santé humaine de base pour les pasteurs mobiles	X DDC	X DDC	XX
Innovation dans les systèmes d'association agriculture - élevage	XXX		
Mécanisme de pilotage et appui aux politiques publiques ('Composante centrale')	x	x	x
Mobilisation de financement spécifique de situations de crises (sécheresses, inondations, conflits, épizootie...)	X	X	X

Version provisoire budget et modalités de gestion

version provisoire 19 juin à réajuster					
Esquisse de budget global du Programme					
Rubriques budgétaires	UE (EUR)	AFD (EUR)	Etat Tchadien (EUR)	Total (EUR)	Mise en œuvre
Composante 1 : - Mécanisme conjoint de pilotage et d'appui aux politiques publiques (financement UE-AFD)	3 000 000 €	1 100 000 €	650 000 €	4 750 000 €	Devis programme et contrat de service
Composante 2 : PASTOR-SUD Développement durable de l'élevage et gestion apaisée des ressources agro-pastorales en zone soudanienne	6 000 000 €			6 000 000 €	Contrat opérateur
Composante 3 - PASTOR-CENTRE : Les acteurs du développement pastoral se mobilisent pour la sécurisation de l'accès aux ressources pastorales	6 350 000 €		650 000 €	7 000 000 €	Contrat opérateur
Composante 4 - PASTOR-EST - les pasteurs, agro-pasteurs et agriculteurs sont sécurisés dans la gestion et l'exploitation durable des ressources agro-pastorales	3 200 000 €	4 000 000 €	850 000 €	8 050 000 €	Contrat opérateur
Mobilisation de financements spécifiques au titre de la gestion de situations d'urgence en cours de projet	500 000 €	400 000 €	500 000 €	1 400 000 €	Gestion directe
Visibilité et communication	200 000 €	150 000 €	150 000 €	500 000 €	Contrat de service ou DP?
Audit et évaluation	350 000 €			350 000 €	Contrat cadre
Imprévus (environ 2%)	400 000 €	350 000 €		750 000 €	
Total	20 000 000 €	6 000 000 €	2 800 000 €	28 800 000 €	

Dispositif de mise en œuvre composante 1 mécanisme de pilotage et dialogue politique

- **Mise en œuvre par le MEH** avec une équipe nationale (coordonnateur/régisseur, gestionnaire/comptable, responsable suivi-évaluation) désignée par le MEH en accord ON et DUE (devis programmes)
- **Assistance technique** dans le renforcement des capacités et appui technique et institutionnel (pilotage, suivi et dialogue politique), LT et CT (contrat de service ON/UE).

Dispositif de mise en œuvre composantes régionales 2,3 et 4

- Mise en œuvre confiée à un/des opérateurs (gestion axée sur les résultats): animation, renforcement des capacités, formation, innovations, DAO travaux, sélection entreprises, passation des marchés, paiement des entreprises travaux et prestataires...
- Equipes PASTOR Sud, Centre et Est: experts nationaux et internationaux sous la responsabilité du ou des opérateur(s) (consortium soft/hard);
- Profils complémentaires: coordination, AGRP/foncier, agro-pastoralisme, éducation, santé animale, génie civil/hydraulique, gestion, passation des marchés...

Méthode de mise en œuvre

Dans la poursuite du processus conjoint de programmation entre la DUE et l'AFD au Tchad,

Une Convention de Financement en gestion décentralisée sera signée avec l'Ordonnateur National du FED

Deux options envisagées à l'identification:

Option 1 : une convention de délégation partielle ou totale de gestion des fonds (excepté audit/évaluation et imprévus) sera signée avec un partenaire Etat membre. (AFD).

Option 2 : en gestion indirecte avec contrôle ex-ante dont l'Ordonnateur National (ON) est le pouvoir adjudicateur.

Une seule option ou une option mixte est à retenir en mettant en avant la valorisation des savoir-faire et les avantages comparatifs des États membres.

III ° Partie

Les points à débattre en atelier avec les parties prenantes

Questions en suspens à débattre en atelier

- Questions et observations sur la formulation du PASTOR
- Contribution financière de l'Etat?
- Comment envisage-t-on la complémentarité/synergie à construire avec le PRAPS?
- Comment peut on favoriser le développement de l'approche programme au sein du MEH?