



Aide humanitaire  
et Protection civile



## RAPPORT ATELIER DE RESTITUTION DE L'ETUDE SUR LA CARTOGRAPHIE DES TERRES AGRICOLES ET DES COULOIRS DE TRANSHUMANCE DANS LE DEPARTEMENT DE LA NYA PENDE



## Table des matières

INTRODUCTION .....	2
I. OBJECTIFS DE L'ATELIER.....	3
II. DEROULEMENT DE L'ATELIER.....	3
a. Cérémonie d'ouverture .....	3
o Mot du Directeur pays de CARE International .....	4
o Mot du Chef de Bureau d'ECHO .....	4
o Discours d'ouverture du ministère de l'administration territoriale, de la décentralisation et de la gouvernance locale .....	4
b. Session des présentations .....	5
o Présentation du projet.....	5
o Restitution des résultats de l'étude sur les textes et les mécanismes de gestion communautaires des conflits .....	5
o Restitution des résultats sur la cartographie des terres agricoles et des couloirs de transhumance.....	6
o Sessions des discussions/échanges .....	6
III. RECOMMANDATIONS ET PROCHAINES ETAPES .....	7
ANNEXES.....	7

## INTRODUCTION

L'atelier de restitution de l'étude sur la cartographie des terres agricoles et des couloirs de transhumance couplée à celle des textes officiels et des mécanismes de gestion communautaires des conflits s'est tenu le 13 Septembre 2018 à l'Hôtel Hilton en présence d'environ 30 participants. Ces études s'inscrivent dans le cadre du projet d'autonomisation et d'intégration des retournés de la zone d'accueil des retournés dans la province du Logone Oriental. En effet, en vue de favoriser l'évolution des populations retournées et hôtes dans un environnement pacifié, la promotion des actions de renforcement de la cohabitation pacifique constitue un des principaux axes d'intervention du projet. Le projet financé pour une période

de 2 ans (2017-2019) par le bailleur ECHO a procédé à deux activités basées sur la recherche pour favoriser la cohabitation pacifique des populations en général et des éleveurs et agriculteurs en particulier.

## I. OBJECTIFS DE L'ATELIER

L'atelier organisé avait pour objectif de partager les informations issues des études sur les textes officiels et les mécanismes communautaires de gestion de conflits et sur la cartographie des terres agricoles et des couloirs et de transhumance réalisées dans la zone d'accueil des retournés dans le département de la Nya-Pendé, province du Logone Oriental. Plus spécifiquement, il s'agissait de présenter les résultats des deux études réalisées dans le cadre du projet d'Autonomisation et d'Intégration des Retournés (PAIR), recueillir les commentaires et les suggestions des participants en vue d'améliorer d'une part, les documents des deux études et d'autre part, de définir les actions à mener dans le cadre de la prévention et de la gestion pacifique des conflits liés à l'exploitation des ressources naturelles ; enfin de créer un cadre d'échanges et de plaider sur la problématique de prévention et de gestion pacifique des conflits et des couloirs de transhumance.

## II. DEROULEMENT DE L'ATELIER

### a. Cérémonie d'ouverture

L'atelier a débuté à 8H45 avec la cérémonie d'ouverture. Cette session a été consacrée aux allocutions des représentants de CARE, de ECHO ensuite du discours d'ouverture du représentant du ministère de l'administration territoriale, de la décentralisation et de la gouvernance locale.



### ○ Mot du Directeur pays de CARE International

Le Directeur Pays de CARE International, Pierre VALIQUETTE a débuté ses propos en souhaitant la bienvenue à tous les participantes et participants présents, et plus particulièrement, aux ministères et au bailleur ECHO. Par ailleurs, le Directeur Pays a rappelé les objectifs du projet tout en mettant l'accent sur le contexte de la zone d'intervention qui est marqué par un afflux massif de réfugiés, de retournés causant ainsi une pression supplémentaire aux ressources naturelles qui étaient déjà surexploitées. Il a émis le vœu que ces études puissent être une base pour les échanges, les discussions entre les différents acteurs au vue d'une recherche commune de solutions.

### ○ Mot du Chef de Bureau d'ECHO

Le chef de bureau d'ECHO, M ; Olivier BROUANT a dans ses propos liminaires, a remercié l'acteur CARE international qui exécute le projet. Pour lui, les retournés face à la crise de la RCA avaient besoin d'un appui en urgence. C'est dans cet esprit que ECHO a financé plusieurs projets dans la partie Sud du pays et plus particulièrement celui visant l'intégration des retournés. Les interventions doivent s'intégrer dans une approche de développement pour renforcer les capacités des populations et d'accompagner les autorités dans la régulation des mouvements de population.

### ○ Discours d'ouverture du ministère de l'administration territoriale, de la décentralisation et de la gouvernance locale

Le représentant du ministère de l'administration territoriale, Monsieur Ouankréo a dans son discours d'ouverture, souhaité la bienvenue aux participants et a rappelé la place qu'occupent l'agriculture et l'élevage dans l'économie tchadienne en ces propos : « l'agriculture et l'élevage sont les principaux piliers qui contribuent en moyenne à 40% à la formation du PIB dont 21% pour l'agriculture et 18% pour l'élevage. Il emploie 80% de la population active dont plus de la moitié sont constituées des femmes. » Par ces propos, le représentant du ministère a relevé le défaut de cohabitation de ces deux secteurs d'activité dans la plupart des provinces du Tchad. Il a également rappelé la volonté de l'Etat qui œuvre déjà à travers la promotion de la cohabitation pacifique dans ses différentes politiques et stratégies et a exprimé la position de l'Etat à rester ouvert au plaidoyer et aux échanges pour l'amélioration des conditions de vie des populations vulnérables dont ils ont la charge. C'est à l'issue de ses propos que le représentant du ministère a lancé officiellement l'atelier de restitution de la cartographie des terres agricoles et des couloirs de transhumance.

## b. Session des présentations



Cette session a été consacrée tout d'abord à une brève présentation du projet par le responsable du projet, M. NGUEALBAYE Aimé. Il a rappelé le contexte du projet qui est marqué par l'afflux des réfugiés et retournés (96048 réfugiés centrafricains dont 21 532 enregistrés en 2018, 45710 retournés tchadiens dont plus de 14 205 dans la Nya Pende), la fermeture de la frontière Tchad-RCA, la concentration d'un grand nombre de bétail dans la zone et la quasi inexistence des couloirs de transhumance. Ensuite, l'état de réalisation des activités a été présenté sur la base des trois résultats. Pour les activités réalisées, il s'agit entre autres de la mise en place des comités mixtes et des comités de gestion de conflits, du maraichage, de la distribution des petits ruminants, de la formation professionnelle. Aussi de la promotion et la vulgarisation des foyers améliorés ainsi que les deux études qui font l'objet de la restitution ce jour.

- **Restitution des résultats de l'étude sur les textes et les mécanismes de gestion communautaires des conflits**

Une présentation la synthèse des résultats de l'étude a été faite par le consultant M. BUREAU MORGODE Emmanuel. Une brève description de la démarche méthodologique utilisée a été faite par le consultant en mettant le focus sur l'échantillonnage, la collecte des données et l'analyse documentaire. Par la suite, une analyse critique des dispositions législatives à savoir les lois 004/PR/54 de 1959, les lois 23, 24, 25 de 1967, loi 014/PR/98 de 1998, loi 13/PR/2010 de 2010, le recueil des textes sur le droit foncier au Tchad. L'analyse de ces textes a permis de faire 4 constats à savoir : les conflits des textes, les conflits d'autorité sur la gestion de la terre, les conflits liés aux modes d'appropriation de la terre et les conflits liés aux couloirs de transhumance. En outre, une typologie de conflits a été présentée allant des conflits fonciers aux conflits domestiques en passant par les conflits agriculteurs/éleveurs. Par ailleurs, l'identification des mécanismes de gestion de conflits a permis de déterminer deux types à

savoir les mécanismes endogènes et les mécanismes exogènes. Ces mécanismes ont été soumis à une analyse qui a permis de ressortir les forces, les faiblesses et les risques liés à ces mécanismes. Tous ces éléments ont permis de formuler des recommandations adressées à l'endroit de chaque groupe d'acteurs.

- **Restitution des résultats sur la cartographie des terres agricoles et des couloirs de transhumance**

Cette session a débuté par une présentation globale du contexte et des objectifs de l'étude le Responsable du Bureau d'Etude pour le Développement Durable en Afrique (BUREDDA-Consulting), M. Dieudonné RIRABE. Ensuite, une présentation de la méthode et du matériel utilisé ont été faite avant la partie réservée aux résultats. La partie résultats était consacrée à la présentation de 3 cartes qui ont été produites à savoir la carte des terres agricoles, la carte de la biomasse et des couloirs de transhumances, la carte des potentialités pastorales. Cette dernière carte constitue une sorte de solution proposée à l'issue de la recherche. Plusieurs recommandations ont été également formulées à l'endroit des différents acteurs.

- **Sessions des discussions/échanges**

A l'issue de chaque présentation, un temps a été consacré aux questions/discussions/échanges. Ces sessions ont permis de ressortir ce qui suit :

- Il y'a une synergie d'actions entre les différentes interventions dans la région, et des dispositions ont été prises pour ne pas faire de doublon en terme de ciblage des bénéficiaires pour les différentes interventions.
- L'approche culturelle a été prise en compte dans l'analyse de la cohabitation entre les populations retournées, réfugiées et hôtes. Il s'avère que la plupart des retournées ne sont pas ressortissants de la zone d'accueil
- Il n'est pas assez aisé d'inclure les forces de l'ordre dans les mécanismes communautaires de gestion des conflits à cause de leur l'influence qui pourrait gêner la résolution pacifique entre les communautés elles-mêmes
- La garde nationale et nomade du Tchad a été impliquée dans l'étude sur les textes officiels et les mécanismes de gestion communautaire des conflits.
- Il existe une stratégie nationale de développement pastoral qui peut servir de base pour les interventions dans le domaine pastoralisme
- Une étude nationale sur les couloirs de transhumance a été menée en 2001 par le ministère de développement pastorale et de productions animales ;
- La FAO se dit disponible pour le balisage du tronçon Dobiti- Kondjala si cela s'avère pertinent car 35 Km sont encore prévus dans sa planification ;

- Il y'a un nouveau phénomène de nouveaux agriculteurs et éleveurs qui devrait attirer l'attention de tous. Une étude sur l'impact de ce type d'élevage sur la résolution pacifique sera envisagée et le processus sera conduit conjointement par tous les acteurs.

### III. RECOMMANDATIONS ET PROCHAINES ETAPES

Les discussions ont menés à la formulation de plusieurs suggestions et recommandations qui peuvent constituer également des prochaines étapes. Il s'agit de :

- Faire une classification par ordre prioritaire des types de conflits dans le rapport sur les textes officiels et les mécanismes communautaires de gestion des conflits ;
- Reformuler les recommandations à l'endroit des partenaires techniques et financiers car la majeure partie est du domaine régalién de l'Etat ;
- Se rapprocher de l'équipe chargée de la vulgarisation des textes sur l'environnement pour une synergie d'actions ;
- Il faudrait s'inspirer des projets exécutés dans la zone du Dar Sila concernant la mise en place des comités mixtes de gestion des conflits ;
- Tenir compte aussi des initiatives sectorielles dans l'identification des textes officiels (stratégies et politiques dans le domaine de l'agriculture et de l'élevage) ;
- Il faudrait réfléchir sur la pérennité des comités mixtes de gestion des conflits dont l'existence dépend le plus souvent de la durée des projets ;
- Comparer les résultats obtenus sur la cartographie des terres agricole et des couloirs de transhumance avec le schéma de l'aménagement du territoire.

## ANNEXES

- Termes de références de l'atelier
- Présentation du projet
- Présentation des résultats de l'étude sur les textes officiels et les mécanismes de gestion communautaires des conflits
- Présentation des résultats de l'étude sur la cartographie des terres agricoles et des couloirs de transhumances
- Allocution du Directeur Pays de CARE
- Discours d'ouverture du représentant du ministère de l'administration territoriale

Annexes disponibles sur :

<https://www.dropbox.com/sh/wyg8e5mf8nbhr8d/AACEFK2ZsEqji2x3lL0zC6cKa?dl=0>